

February 19, 1999



新州週報

新州週報

新澤西州首創華文週報 396 期



勞工卡申請的若干問題之一 周賡律師

勞工卡申請程序(labor certification)傳統上一直是外籍勞工在美國申請綠卡的主要途徑。一般來講，職業移民第二優先和職業移民第三優先的人仕均須先申請勞工卡。職業移民第二優先是指那些擁有碩士以上學位或具有在科學、藝術和商業上具有突出能力的杰出人材申請時所需歸入的移民法類別。這一部分人當中有相當部分人士可以經國家利益豁免申請途徑來達到免除勞工卡申請的目的。傳統上，由於勞工卡申請需要雇主擔保，糜費時日，申請時不能轉換雇主，美國勞工部處理申請案機械呆板，曠時費日。所以，一般申請人都愿意以國家利益豁免和杰出人材第一優先申請方式來申請永久居留。有關杰出人材和國家利益豁免的申請，筆者已經在以前的專欄裡有過詳細討論，故在此不再贅言，按下不表。

職業移民中第三優先申請類別包括具有學士學位的外籍人士，技術勞工和無技術勞工。在1990年新移民法之前，這些人仕相當於以前第三類和第六類移民申請類別。其余人士，包括家庭團聚移民，樂透移民，難民和政治庇護申請人都不需要辦理勞工卡申請。第五優先投資移民和第四優先特別移民，包括宗教人士也都不需在申請勞工卡。

勞工部在勞工卡申請中主要必須

決定兩個問題：第一，是否有合適夠資格的美國勞工存在，愿意和能夠填補在某一領域內申請勞工卡時所出現的職位空缺；第二，僱用該外籍勞工是否會對處於類似境況中的美籍勞工的工資和僱傭勞動狀況產生負面影響。勞工部在實踐中所表現的主要處理原則是雇主是否向其申請的外籍勞工提供了類似於具有相同資格的美籍勞工的「流行」()薪水。至於僱傭勞動狀況問題一般都不會成為申請中的問題。此外，勞工部也要求雇主進行一場正式的招聘活動來測試和決定當時是否有合格的美籍勞工愿意來應聘填補職位空缺。雇主必須表示一旦有符合最低條件的美籍勞工，他就愿意僱用該美籍勞工。

周賡律師 新州，紐約，中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H1
- 各類移民
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

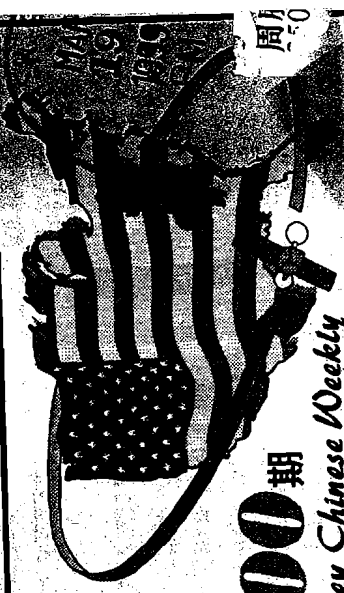
《看新州週報》

March 19, 1999

新州週報

400期

新澤西州首創華文週報，逢星期五出版創於一九九一年 New Jersey Chinese Weekly



勞工卡申請的若干問題之二 周廣律師

由於移民法規規定美國雇主必須矢言他愿意雇備滿足最低工作要求的應聘美國勞工，所以雇主提供的工作機會和職位必須是真實存在的。所謂真實存在的職位在現實勞工部的操作上具有三層意思，第一、若美國雇主只愿意雇備其所申請的外籍人士，而且他並無意雇備任何滿足最低標準的應聘美國勞工的話，勞工部就不會批准其申請。第二、若該外籍人士是一投資者，或者是該公司的老板，或者對申請公司有商業業務上的控制，那麼，這一工作機會實際上並不是真實存在的，因為他不可能開放給美國勞工。第三、若該職位是新設立的，並且從來沒有任何美國勞工受雇於該職位，那麼，申請勞工卡的公司就必須向勞工部提供證據顯示該職位是真實可信確實存在的。

按照勞工部對勞工卡申請程序的解釋和現實作業處理原則，這一真實可信確實存在的工作機會包含三大要素：第一、工作職位必須在美國境內；第二、工作職位必須是全職；第三、工作職位必須是永久的。

何謂工作職位在美國境內？勞工部的規則是工作是在美國和雇主在美國有正式商業工作地點。但雇主毋須是美國雇主，只要公司在美國有總部，或在美國註冊，或者主要股權由美國人掌控，則都滿足勞工部規則。而工作在美國是指美國公司營業地點有真實的雇員或有真實的營運計劃，或者雇員雖然需要

在海外每年停留一半六個月時間，但他仍然是在公司美國營運地點的工資單上。但工作職位也不一定必須固定在美國某一地。某些工作職位可以在美國任何一地展開，如市場營銷員等等。

所謂全職工作，通常必須每周至少工作35個小時。但若每周工作必須超過40小時，勞工部會認為這構成不合理的限制性工作要求，這會對美國勞工的工作條件發生負面影響。在這種條件下，勞工部通常會否決它的申請。對那此通常工作超過每周40小時的專業人士而言，譬如律師和醫生，他們的申請仍然只能每周不超出40小時。其余時間只能作為他們自動加班而無薪水。只有這樣他們的申請才能獲準。

周廣律師 新州，紐約
中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H1
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2098

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》

March 26, 1999

新州週報

New Jersey Chinese Weekly

401 期



新澤西州首創華文週報，逢星期五出版創於一九九一年



勞工卡申請的若干問題之三 周廣律師

讀者也許會奇怪，美國現在有很多工作並不支付固定薪水，雇員報酬都是靠傭金來維持的，他們的工作也很難滿足傳統意義上的朝九晚五的工作節奏，常常是有彈性不拘於一時一地的時間和地點。那麼，他們能否申辦勞工卡呢？答案是肯定的，只要雇主保證支付給外籍勞工底薪，其底薪水平與該行業的流行底薪一致就可以了。

但在很多情況下，勞工部會認為雇主並不需要一個全職人員，比如，一家小型零售公司並不需要一個全職註冊會計師，但勞工部一般也不會主觀武斷地斷定雇主並不需要某一外籍勞工，往往要求雇主提供進一步的材料和證據來顯示他確實需要該外籍勞工，他有足夠的財政資源，商業規模和業務需要來僱傭一個全職人員。勞工部曾經駁回家庭教師和家庭廚師的勞工卡申請，因為它認定小孩子並不需要家庭教師每天輔導6到8個小時，準備一日三餐也並不構成全職工作的足夠工作量。但仔細準備的家庭教師和廚師案子也仍能獲得勞工部的批准，這些相反的成功案例無疑具有很大的借鑒意義。

「永久」工作職位也是勞工卡申請中的關鍵因素。所謂「永久」工作只是指該職位沒有明確的終止期

限，並不受某一項目或工作安排的日程的限制，它也不是季節性的或間歇性的，而是一年四季連續不斷的。此外，雇主並無任何計劃和打算想把該僱傭關係在某一特定時間結束。但這也不是說雇主和外籍勞工之間的關係永遠不能結束。因為美國所有的僱傭關係都是以勞工雙方的自由意志為轉移的，只要有一方願意結束僱傭關係，只要沒有相反的僱傭契約的限制，勞資雙方都可自由結束該項僱傭關係。一般而言，雇主必須僱傭外籍勞工至少達到一年時間才能被勞工部認為滿足了「永久」工作僱傭關係的法律要件。

周廣 律師 新州，紐約，中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H1
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

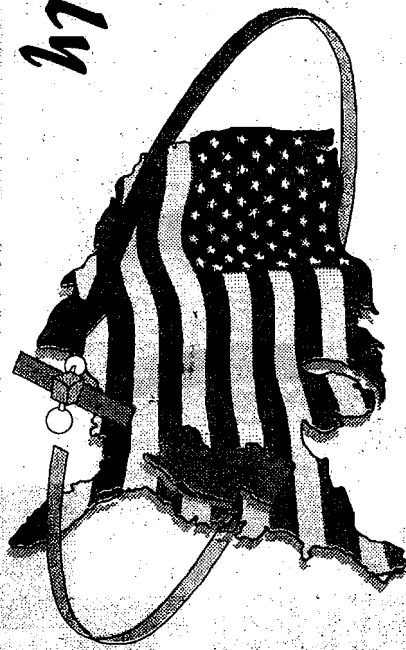
《看新州週報》

新澤西州首創華文週報，逢星期五出版創於一九九一年

新州週報

New Jersey Chinese Weekly

403 期



周廣律師

法律之聲 勞工卡申請的若干問題之四 周廣律師

勞工部在長期的處理勞工卡過程中積累了豐富的經驗。過去的案例表明在下述情形下，勞工部一般都會拒絕雇主的勞工卡申請。

第一， 雇主由於疏忽宣稱和表示公司實際並沒有真正的空余職位，或者表示公司並無意用美國人來代替該外籍勞工，或者雖有職位，公司也無意打算提供愿意應聘的美國人工作，勞工部幾乎無一例外地拒絕其申請。

第二， 雖然在招聘過程中，雇主發現了合格的愿意應聘的美國人，但雇主仍然不愿意僱傭該美國人，勞工部也會拒絕其申請。

第三， 雇主必須清楚地表明他愿意並立即准備僱傭合格的愿意應聘的美國人，否則勞工部不會繼續處理其勞工卡申請。但是，勞工部並不能強迫雇主僱傭美國勞工。雖然有案例表明勞工部曾經調查那些不愿僱傭合格和愿意應聘的美國勞工的雇主，但其調查目的只在於查明美國雇主有無欺詐行為，而不是強迫美國雇主必須僱傭應聘的美國勞工。作為一種變通方法，若雇主愿意向應聘美國勞工提供類似外籍勞工的職位而仍然保留該外籍勞工的工作，那麼，該雇主的勞工卡申請就仍然會成功。

第四， 當外籍勞工對申請勞工卡的公司擁有一定程度的所有權時，勞工部一般會認為該工作機會

並不是真實可信確實存在，而須歸入自雇一類性質而不能申請勞工卡。案例表明即使該外籍勞工僅擁有10%的股權，勞工部也會斷然予以拒絕。若外籍勞工在申請勞工卡以前將其股權出售給幫其申請勞工卡的現任雇主時，勞工部一般也不會相信這一工作機會是真實可信確實存在的。勞工部會仔細審核該外籍人士是否對公司有經營管理的控制權。若外籍人士的家庭成員擁有經營控制權，勞工部也會使用更嚴格的標準來審查其提供的職位是否是真實可信確實存在的。同樣的，若該外籍人士所居為經理的職位，並對公司的人事僱傭和管理具有決策發言權，那麼，勞工部也很可能會拒絕其申請。

周廣律師 新州，紐約
中國執照

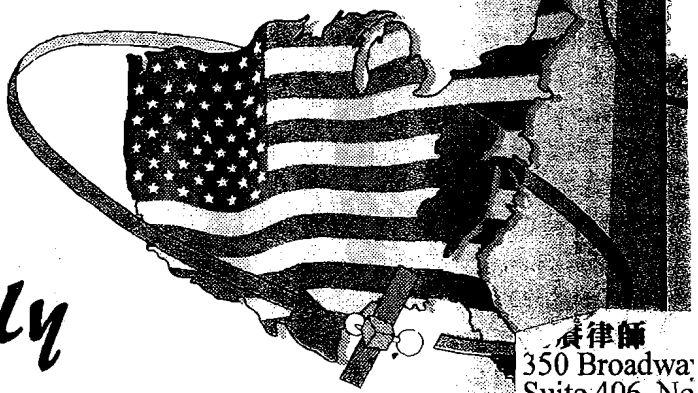
- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H1
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》



律師
350 Broadway,
Suite 406, Ne
NY 10013

406期 新州週報 Jersey Chinese Weekly

首創華文週報，逢星期五出版創於一九九一年



勞工卡申請的若干問題之五

勞工卡申請如同 H-1b 簽證申請一樣，都是因雇傭關係而衍生出來的，所以其申請人是美國雇主而不是外籍勞工本人。勞工卡一般是直接向外籍勞工工作所在地的勞工部直接申請。勞工部收到申請後會在申請文件上打上收件日期，這一日期就是所謂的「優先日期」。「優先日期」的重要性在於它將該外籍勞工申請綠卡配額的日期鎖定在該優先日期上。由於大陸出生的專業人士申請案的大量增加，綠卡配額顯得已不敷使用，因此優先日期比以往顯得更加重要。

一旦勞工部收到申請，它首先會仔細審核所申請工作的職責是什麼，以便將這一職稱歸入合適的職業類，然後檢視工作職責中是否有不當限制，或將兩個或三個工作的職責要求歸入一個工作職稱中。其次，它會比較雇主所提供的薪水是否符合勞工部規定的「流行工資」，或者是否滿足雇主所提供的工資調查報告中的要求。第三，它會評估雇主所宣稱的最低工作要求和最低合格標準是否和所建議的工作職責有關，或是在該領域內所常見的。若勞工部審查人員認為是過份的要求，則要視這些過份要求是否是開展業務所必需的。

勞工部其次會評估該外籍勞工的學歷和經歷是否滿足該申請職位的最低標準，它主要是用於防範雇主的

在原來招聘所申請的外籍勞工時並沒有降格以求，和現在要求願意應聘的美國人必須具備更高於雇傭該外籍勞工時的要求。第三，是勞工部用來杜絕雇主將該工作職位的職責設計成符合該外籍勞工所具有的特殊技能，即防止為該外籍勞工量身裁衣是也。

若勞工部發現申請案中有任何上述問題，它會來信要求雇主對上述問題作出合理解釋。雇主一般在45天時間內進行答復。若雇主在45天之內未能答復，則申請案自動撤銷。當然雇主可以重新申請，只是「優先日期」會自動後移。若申請案順利過關，雇主則需等待進行勞工部監督下的招聘活動。

周廉律師

新州，紐約，中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡E1
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y. NY 10013
紐約(212)226-9442

May 14, 1999

新州週報

408期

New Jersey Chinese Weekly



新澤西州首份華文週報，逢星期五出版，創於一九九一年



勞工卡申請若干問題之六 周廣律師

保姆是一項常見的職位，勞工卡也接受保姆以正常的勞工卡程序申請勞工卡。但保姆中包含各種類型的家庭服務工作，我們在這裡稱為所有家庭服務工作，包含洗衣工，廚師，家庭醫療護理人員，及其家庭教師等等。

保姆的勞工卡申請必須滿足一定的條件。雇主通常要求應聘人員具有三個月的工作經驗。任何超過三個月工作經驗的要求，勞工部都會認為是不合理的。雇主必須提出足夠的理由來說明這份特定的工作需要三個月以上的經驗。但是，從另一方面來講，任何申請勞工卡的保姆都必須具有一年以上的工作經驗，而且，這一年的工作經驗必須是在另一個雇主那裡獲得的。若該保姆並不具有一年以上的工作經驗，則她/他必須循另一渠道申請，即尋求豁免勞工卡附表二所列限制。有關豁免附表二的申請，有機會我們會在以後討論。

必須注意的是，保姆入住與否和勞工卡附表二所列限制無直接關聯。雖然需要保姆入住一般均須向勞工部提出是業務所必需的解釋信函，但事實上，入住保姆的申請成功率遠遠高於不需入住的保姆的申請。

至於一年經驗的要求，勞工部要求

申請人所具有的一年工作經驗必須滿足某些特定要求，即這一年工作經驗必須由以前的雇主提供文件證明有一年工作經驗。而且，這是一年的全職工作，雇主付過一年工資。這一年經驗並不需是入住的。雇傭關係必須是真實可信的。申請人為父母、親戚或者在自己家裡所積累的一年工作經驗都不能算數的。

保姆申請是屬於移民法上第三類「無技術勞工優先類」，每年受一萬名名額的限制，等候綠卡配額的時間較長。雖然如此，保姆勞工卡申請對某些非專業人士而言，仍然是一條可以考慮的綠卡申請途徑。

周廣律師 新州，紐約，中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H1
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》

May 28, 1999

新州週報 New Jersey Chinese Weekly

410期



周廣律師
350 Broadway,
Suite 406, Ne
NY 10013

新澤西州首份華文週報，逢星期五出版創於一九九一年



勞工卡申請若干問題之七

周廣律師

勞工卡申請最主要的特征是它的操作程序完全是與現實世界脫節的純法律操作遊戲。但除了專業律師之外，絕大部分雇主和當事人本人都太了解和懂得這一最基本的差別。在現實生活中，勞工卡申請的起始點是雇主早已物色和僱傭了他所中意的外籍人士，而該外籍專業或非專業人士一般都是在其他非移民簽證上，如H-1等等。美籍雇主所物色的外籍人士一般來講都是所有應征者中最夠格的人士，或者是因為低工資的緣故而沒有美籍人士願意應征該份工作。

但是，從法律上講，勞工卡申請最基本的法律要求或是前提條件是美籍雇主必須在為外籍人士申請勞工卡時重新開始搜尋能夠代替該外籍勞工的美國人士。而且，這個美國勞工不必是所有應征者中最好最符合資格的人士。相反，法律僅僅要求只要是滿足最低條件的人即可。比如，若微軟公司需要一位初級電腦程式設計員，從業務專業角度上講，任何人只要有大學本科學位即能勝任。在現實世界中，一個有兩年工作經驗具有碩士學位，而且也不要求很高工資的人很可能是微軟公司決定僱傭的首選人士。而在勞工卡申請中，有大學本科學位的美國人應該獲得這份工作，而不是有碩士學位並有經驗的外籍人士

獲得這份工作。在現實生活中，雇主簡單的招工廣告能夠吸引相當部分人士來申請，經雇主評估篩選，從而找到一個最佳人選。而在勞工卡申請中，詳細的工作職位要求使得能夠滿足最低要求的美國人來應征這份工作，從而達到勞工部擊敗雇主為外籍人士的申請，獲得它所謂的保護美國勞工工作職位的勞工法目標。

勞工部要求雇主提供詳細並且不具限制性的工作職位要求的另一目標是限制雇主以非客觀的標準或個人喜好來拒絕美國勞工，如工作態度，過去的工作表現，長相性格等因素都不是拒絕美國勞工申請的合法理由。

周廣律師 新州，紐約
中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡HL
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》

June 11, 1999

新州週報

412 期

New Jersey Chinese Weekly

新澤西州首份華文週報，逢星期五出版創於一九九一年



勞工卡申請若干問題之八 周廣律師

勞工卡申請中一個具有強烈指標作用的因素是雇主所提供職位的最低學歷和經歷要求。學歷和經歷要求的重要性在於它們是律師所具有的一項重要的彈藥，用於攻擊任何有意申請勞工卡的美籍人士，以便使申請案得以順利通過。但是，另一方面，它們也成為勞工部最在意的地方，試圖努力加以限制，以保護美國勞工的利益。

在決定某一職位的相關學歷和經歷要求時，我們可以參考雇主在填補相同或類似職位時所要求的最低要求。其他填補空缺人士的學歷和經歷能夠幫助評估所申請勞工卡所要求的學歷經歷要求具有可被勞工部接受的可行性。比方說，雖然某一職位一般要求碩士學位加上二年工作經驗，但寫有某一專題報告也同樣可以滿足學歷經歷要求。這種替代性的學歷經歷的好處在於雇主能向勞工部表明雇主並沒有為外籍人士量體裁衣，而是統一適用於所有人的標準。

必須注意的是，所有外籍人士必須在最初應聘時就具有雇主所要求的最低學歷經歷要求。若外籍人士的經驗是在應聘後所從事的工作中所得，那雇主就必須證明外籍人

士原先所應聘的職位與現在申請勞工卡的職位是截然不同的兩種職位，或者證明雇主不再具有原先所有的能力，如同原先訓練外籍人士那樣來訓練美籍勞工。而且，最低學歷要求的設計不能被勞工部審核人員認為是專門為外籍人士量體裁衣，用來排除合格的美籍人士。當然，外籍人士必須準備所有的文件來充分證明他具有工作職位所要求的最低學歷和經歷要求，外籍人士可以提供足夠證件在證明這一點，而不致因不能證明而使申請案遭受挫折。

周廣律師 新州，紐約，
中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H1
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

July 2, 1999

新州週報 New Jersey Chinese Weekly

415期

新澤西州首份華文週報，逢星期五出版創於一九九一年



勞工卡申請若干問題之九 周廣律師

勞工卡申請中另一易於觸礁的地方是所謂「不適當限制條件 (unduly restrictive requirement)」出現在雇主對雇員的要求中，法律規定雇主對雇員的工作資格和經驗要求必須和通行的某一專業領域中的基本實踐或做法相似和一致。美國勞工部編纂有一部「行業職稱辭典(Dictionary of Occupational Title)」。

該書將每一工作領域的每種工作分門別類，並描繪出詳細的工作性質和職務。這本書基本上是勞工部處理勞工卡申請中有關職稱和職務的基本準則。若雇主對雇員的資格和經驗要求超越該書中對某一專業工作職務的要求，勞工部評審人員就會認為雇主增加了特殊的要求。若雇主沒有特殊的正當商業理由來支持他對某一職位所要求的特別條件，勞工部審核員會認為這種要求是「不適當的限制條件」，從而將雇主的申請拒絕。

這一「不適當限制條件」的法律規則的內在目的在於監督美國雇主不會為了僱傭某一外籍勞工而故意改變某一工作職位的專業要求，並以此將符合最低資格要求的美籍勞工排除在外。所以，任何超越某一工作職位普通要求的額外條件都會被勞工部審核員視為「不適當限制條件」。一般而言，最常見的「不適當限制條件」有要求雇員通曉除

英文之外的第二語言，或者是將兩種甚或三種以上完全獨立的工作職位融合在一起，或者是要雇員住在工作地點和場所。若雇主有這些要求，勞工部審核人員一定會要求雇主提供各種文件和證明顯示雇主的特別技能要求是其商業發展所必須的。而衡量其特別技能要求為業務發展所必須的法律標準是「特別技能要求是否合理」。而衡量「合理」與否要看這一特別技能是否和雇主所從事業務的性質有相當關聯，和是否與雇員所進行的工作職責密不可分。但這並不是說缺少這一特別技能就會使雇主的業務不能生存和延續。這一法律上的分別具有很不同的法律內涵，因而也會帶來幾乎截然不同的法律後果。

周廣律師 新州，紐約，中國執照

- 傑出人材
- 國利豁免
- 勞工卡H
- 各類移民
- 民刑訴訟
- 房屋買賣
- 生意買賣
- 公司保險
- 意外誤醫
- 加國移民

494 Old Short Hills Rd.,
Millburn, NJ 07078
新州(973)218-0390

350 Broadway, Suite 406, N. Y, NY 10013
紐約(212)226-9442

法律、移民之窗

快速勞工證申請及其案例選析之一

周庚律師

快速勞工卡證申請程序又稱減少招聘服務的勞工卡申請 (Recruitment in Reduction Labor Certificate Application) 英文簡稱RIR。為單純便利起見，我們通常稱它為快速勞工卡申請程序。

勞工卡申請程序歷來是專業人士及一般勞工人士申請並獲得綠卡的主要途徑。有關一般勞工卡或正常程序的勞工卡申請，筆者已在以前的專欄中介紹過。其自身特殊的法律要求不再在此贅述。勞工卡申請程序與杰出人才和國家利益豁免移民申請程序相比，其最重大的差別在於勞工卡申請必須由美國僱主擔保才能進行，而後兩者並不以美國僱主擔保為必要條件。快速勞工卡申請屬於勞工卡申請這一種

概念，所以它仍需要僱主擔保。單單這一要求對很多申請人來講已經是一種很大負擔。從單純法律技術層面而言，相較於杰出人才和國家利益豁免申請而言。它實際上有其自身相當的限制，並非是一種非常理想獲得綠卡的法律渠道。因為它太機械呆板和不自由，即使辦不成也不能調換工作或僱主。

快速勞工卡申請程序概念實際並非新鮮事物，在1990年移民改革法之前即已存在，但卻從來被移民律師廣泛使用。造成這種情況的原因自然是多方面的。第一個原因是勞工部對快速勞工卡的申請一般採取非常挑剔的眼光和敵視態度。勞工部採用非常嚴格的標準來衡量每一件申請案。它要求僱主在

過去六個月至少要登一次廣告，廣告中必須列明僱主全名，而不僅僅只寫一個廣告信箱號碼。廣告中必須列明工資，而且工資不得低於勞工部訂定的當地流行薪水。所有職務要求和最低標準必須和申請中的工作機會的所有細節一致。在1997年以前的快速勞工卡申請中，這最後一條是所有職務要求和最低標準必須符合申請中工作機會的所有細節，所有快速勞工卡申請都遭自動機關槍的槍殺，很少有申請案能夠過關。因為成功比率甚低，而失敗又導致綠卡優先期限的推遲。所以一般當事人都不選擇辦快速勞工卡。

租
。房
。

新象週刊

Chinese News Weekly

<http://usa.hunchnet.com/cnw>

E-mail: cnw@monmouth.com

周 律師事務所
新州紐約中國執照
美國羅格斯大學法學博士
復旦大學法碩士法學士

— 精辦 —

- 境內外傑出人才國家利益豁免申請和上訴
- 快速勞工卡、HOPE簽證、J1美單方豁免各類移民
- 房屋買賣和地產商業訴訟

經驗豐富、成功率高

494 Old Short Hills Rd., Short Hills, NJ 07078
350 Broadway #406, New York, NY 10013

預約電話: (973) 218-0390

浩津、移民之窗

快速勞工證申請及其案例選析之二

周庚律師

續

快速勞工卡申請在最近一兩年內重新為人們所重視和嚐試是因為近一兩年內職業移民法律形勢和生態的大幅改變有關。這些改變主要表現在第一，96年前後聯邦政府預算壓縮之後，勞工部處理勞工卡申請的審核員人數也隨之減少甚多，而同時美國經濟走勢持續走高國內高計算勞工嚴重不足，外籍勞工進入，勞工卡申請人數增加，這就使正常的勞工卡申請速度大大減緩，在新州紐約兩週，時間通常都需要三年以上。很多移民專家學者和律師都認為勞工卡申請的法律機制幾乎已近崩潰邊緣，因為它嚴重滯後現實的移民勞工市場形勢，改革呼聲高漲。第二，面對日益強大的改革聲浪，在國會未能對相關法律作出相應修改的前提下，勞工卡在97年出台了一套新規則來規範快速勞

工卡的申請，意圖在勞工明顯短缺的行業加快勞工卡的審批速度。不幸的是，美國各地區勞工部並沒有採取協調一致的行動，各地勞工部仍然按照它們自己的規則來操作。所以快速勞工卡的整體運作至今仍處在戰國群雄割據時代。

按照勞工部97年出台的規則，任何行業的僱主都可以申請快速勞工卡，除了勞工部公布的附表B內的職業外。附表B所附職業均為只有半技術含量或無技術含量之職業勞工，如停車場管理員，酒吧待應生，旅館服務人員，管家保姆等。所以，從法律角度講，任何人只要有學士之上學位，只要由美國僱主出面均能申請快速勞工卡。申請快速勞工卡時美國僱主必須提供過去六個月之內的廣告和其他招聘活動證明，其所提供的工資和勞

動條件必須符合美國當地市場的流行薪水和勞動條件。目前紐約地區勞工部，包括新州，主要獲批准的快速勞工卡為計算機電腦專業人士、廚師、醫藥研究人員、醫藥儀器技術人員、中醫針灸師、化學生物，工程技術人員，金融風險分析人員等等。成功案例表明這一清單還在日益擴大和增加，特別是隨著越來越多的人願意申請快速勞工卡，而快速勞工卡申請程序本身也在逐步變化發展。



494 Old Short Hills Rd.,
Short Hills, NJ 07078

新象週刊

Chinese News Weekly

<http://usa.hunchnet.com/cnw>

E-mail: cnc@monmouth.com

周廣

律師事務所

新州紐約中國執照
美國羅格斯大學法學博士
復旦大學法碩士法學士

— 精辦 —

- 境內外傑出人才國家利益豁免申請和上訴
- 快速勞工卡、HOPE簽證、J1美單方豁免各類移民
- 房屋買賣和地產商業訴訟

經驗豐富、成功率高

494 Old Short Hills Rd., Short Hills, NJ 07078
350 Broadway #406, New York, NY 10013

預約電話: (973) 218-0390

法律、移民之窗

快速勞工證申請及其案例分析之三

周庚律師

C君是一位從事藥物開發的化學分析和測試師。他來自中國大陸東部某一著名沿海大城市。在八十年代初期已獲得化學本科學位，隨後進入中國科學院某分院從事研究工作，具有十年以上工作經驗。九十年代來美獲得碩士學位。畢業後在一系列大學和公司輾轉工作近四年時間，連續辦過三個以上H-1B簽證。但經手他案的幾位律師沒有一個人提供法律諮詢認為他應該辦快速勞工卡，或辦國家利益豁免。其間也曾有一個律師幫他申辦正常的勞工卡申請，卻因某種原因半途而廢，徒然浪費他很多時間和金錢。C君隨後在今年下半年來本律師事務所諮詢，並最後接受了我們的建議，決定申請快速勞工卡。經過本律師樓的精心準備，其快速勞工卡申請僅

費時兩月即告成功。其獲批准速度之快，甚殊出當事人意料之外，令人振奮不已。

K君是一位計算機軟件工程師，來自印度南部某一著名城市。K君在印度獲有機械工程的本科學位，畢業後在某一廠擔任機械工程師。在八十年代後期，K君又花了近一年的時間進修了一些電腦程序課程，獲得了電腦程序員的證書。K君在93年年底利用H-1B簽證進入美國，連接轉換了兩家僱主，第三次時才轉換到了真正有規模經營的美國公司，從事網路程序的編寫工作。他在今年下半年委托本律師樓幫助其申請快速勞工卡，僅用兩個多月時間就獲得了批准。而且，其公司所登的廣告也並非當地影響和流通較大的報紙，而只是類似計算機領域招聘人員的非定期招工

海報而已。

決定是否申請快速勞工卡的決定性因素是僱主的態度。僱主是否配合是案件成敗的關鍵因素。上述兩個案件的成功在很大程度上有賴於僱主的配合，包括僱主簽署律師準備的文件的時間和速度。雖然說律師準備的文件是使勞工部批准的關鍵，但若僱主不願配合，再好的計劃也是沒有用的。



494 Old Short Hills Rd.,
Short Hills, NJ 07078



新

Chinese News Weekly

<http://usa.hunchnet.com/cnw>

E-mail: cnc@monmouth.com

350 Broadway 3406
New York, NY 10013

新 家

Chinese News Weekly

Http://usa.hnchina.com/cnw

E-mail:cnw@usa.hnchina.com

32)572-5072 第264期 December 22, 2000 刊例:1697 R

周 廣 律師事務所
新州紐約中國執照
美國聯邦最高法院
聯邦第二巡迴上訴法院上訴律師

—精辦—

- 境內外傑出人才國家利益豁免申請和上訴
- 快速勞工卡申請和上訴、H、O、P、E簽證
- J1美單方豁免、各類移民
- 房屋生意買賣、商標、貿易、投資、商業破產、離婚、車禍、意外傷害各類訴訟

經驗豐富、成功率高

494 Old Short Hills Rd., Short Hills, NJ 07078
350 Broadway #406, New York, NY 10013

預約電話: (973) 218-0390

資
訊
天
地

10

2000年12月22日

法律、移民之窗

勞工卡申請上訴 成功案例選析

周廣律師

一家專門烘製「貝果」硬麵包圈的餐館為其一名麵包師申請勞工卡。勞工部認為餐館老闆沒有認真進行招募美國勞工的工作，非法拒絕美國滿足最低工作技術標準並願意接受老闆提供的非流行工資的美國勞工，所以駁回了餐館老闆的勞工卡申請。勞工部認為，雇主不當拒絕一名美國工人，而其拒絕的理由是在招工廣告中沒有列明的工作技術標準要求。另外兩名被拒絕的美國勞工沒有收到雇主的適當通知，因為雇主只是打了一通電話給他而沒有寄給他掛號信通知。勞工部認為雇主沒有誠意進行招募活動。

雇主不服勞工部的裁定，向工部上訴。雇主

爭辯說他確實有一份掛號信通知給美國勞工，但美國勞工沒有及時回信說明他願意接受這份工作。由於法律規定的時間短促，美國勞工願意接受此份工作的信函寄到時候早已經過了法定的雇主回復勞工部的時間。所以勞工部認定雇主沒有誠意的決定是武斷的錯誤的。至於另一個美國勞工，雇主拒絕其申請的理由是因為他沒有足夠的技術，而該技術要求是明確列明在招工廣告中的。另外兩個被拒絕的美國勞工，也同樣沒有滿足職位的工作技術要求。雖然這些技術要求沒有明確地在招募廣告中明文列出，但勞工部卻指這些技術要求雇員很容易在工作中學會，所以不能以此

為理由拒絕美國勞工的申請。

但上訴局沒有同意勞工部的裁定及其理由。上訴局認為勞工部沒有認為工作技術標準中有任何不適當的限制要求。在這種情況下，雇主有權拒絕美國勞工的申請，只要這些美國勞工沒有滿足最低工作技術標準。相反，勞工部則必須負有舉證責任來解釋為什麼美國勞工是適當滿足最低工作技術標準的。所以勞工部的決定是錯誤的，上訴局毫無異意地將其推翻。

此案的法律意義在於一旦雇主按照美國勞工部標準的廣告工作技術拒絕美國勞工，勞工部不能隨意否決雇主的申請而不必負任何舉證責任。